



366/27.06.2018

# Parlamentul României

## Senat

**Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital**  
Nr. XXII/ 403 / 26.06.2018

### RAPORT

la

**Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.227/2015 privind  
Codul Fiscal cu modificările și completările ulterioare**

**L366/2018**

În conformitate cu prevederile art.70 din Regulamentul Senatului, republicat, Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital, prin adresa **L366/2018**, a fost sesizată de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului asupra propunerii legislative menționate, inițiate de Alexandrescu Vlad-Tudor - senator USR; Coliban Allen - senator USR; Dinică Silvia-Monica - senator USR; Fălcoi Nicu - senator USR; Ghica Cristian - senator USR; Goțiu Remus Mihai - senator USR; Gorghiu Alina-Ștefania - senator PNL; Marussi George-Nicolae - senator USR; Presadă Florina-Raluca - senator USR; Wiener Adrian - senator USR; Avram Constantin - deputat ALDE; Barna Ilie Dan - deputat USR; Calista Mara-Daniela - deputat PNL; Csoma Botond - deputat UDMR; Dehelean Silviu - deputat USR; Florea Oana-Consuela - deputat PSD; Gherman Dumitru - deputat PSD; Manole Petre-Florin - deputat PSD; Moșteanu Liviu-Ionuț - deputat USR; Niță Mihai - deputat ALDE; Pașcan Emil-Marius - deputat PMP; Pirtea Marilen - Gabriel - deputat PNL; Pop Rareș-Tudor - deputat USR; Popescu Pavel - deputat PNL; Răețchi Ovidiu Alexandru - deputat PNL; Rodeanu Bogdan-Ionel - deputat USR; Săftoiu Ana Adriana - deputat PNL; Seidler Cristian-Gabriel - deputat USR; Simionca Ionuț - deputat PMP; Stanciu-Viziteu Lucian-Daniel - deputat USR; Știrbu Gigel-Sorinel - deputat PNL; Stroe Ionuț-Marian - deputat PNL; Tomac Eugen - deputat PMP; Turcan Raluca - deputat PNL; Tușa Adriana Diana - deputat PSD; Ungureanu Emanuel-Dumitru - deputat USR; Vexler Silviu - deputat FCER (minorități); Vilceanu Dan - deputat PNL; Vlad Sergiu Cosmin - deputat USR; Zainea Cornel - deputat USR

Propunerea legislativă are ca **obiect de reglementare** completarea Legii nr.227/2015 privind Codul Fiscal prin introducerea unor facilități fiscale după cum urmează:

- acordarea unor scutiri de la plata impozitului pe venit pentru angajații editurilor, respectiv redactori, corectori, graficieni și paginatori, în condițiile prevăzute prin ordin comun al ministrului culturii, ministrului muncii și justiției sociale, ministrului educației naționale și ministrului finanțelor publice;
- aplicarea unei cote reduse de tva de 5% pentru cărțile în format electronic și aplicarea cotei 0% de tva pentru cărțile tipărite;
- scutirea de impozit/ taxă pe clădiri și impozit/taxă pe teren pentru clădirile și terenurile utilizate pentru funcționarea librăriilor, în care vânzarea de carte reprezintă minimum 50% din cifra de afaceri;

**Comisia pentru muncă, familie și protecție socială** a transmis **aviz negativ**.

**Consiliul Legislativ** a avizat **favorabil** propunerea legislativă, **cu observații și propuneri**, semnând că, potrivit expunerii de motive, este vizată aplicarea măsurii de scutire de la plata impozitului pe clădiri pentru acele spații din cadrul clădirii ce sunt destinate funcționării librăriilor și nu pentru clădirile utilizate pentru funcționarea librăriilor, așa cum s-a prevăzut în textul inițiativei legislative, motiv pentru care exprimarea este de natură „a crea echivoc în procesul de aplicare”.

**Guvernul** nu susține adoptarea inițiativei legislative pentru următoarele motive:

- prin acordarea scutirii de la plata impozitului pe venit se instituie un regim fiscal discriminatoriu față de tratamentul fiscal aplicabil în cazul veniturilor de aceeași natură obținute de alte persoane;
- aplicarea unei cote reduse de tva de 5% pentru cărțile în format electronic excede cadrului normativ instituit potrivit Directivei 112/CE a Consiliului privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată, ale cărei prevederi se referă la aplicarea cotelor reduse de tva doar pentru livrările de cărți pe suport fizic; de asemenea aplicarea cotei 0% de tva pentru cărțile tipărite presupune, din punct de vedere al legislației în domeniul tva, aplicarea unei scutiri cu drept de deducere pentru livrările de cărți pe suport fizic, măsură care nu se încadrează în prevederile Directivei, statele membre neavând posibilitatea să opteze pentru introducerea altor scutiri de tva decât cele prevăzute de Directivă;
- extinderea sferei scutirilor acordate la plata impozitului/taxei pe clădiri și a impozitului/taxei pe terenuri conduce la crearea unui regim fiscal favorabil anumitor contribuabili;
- mecanismul propus de inițiativa legislativă prin care scutirea de la plata impozitului/taxei este condiționată de realizarea unor indicatori financiari, nu este utilizat la așezarea sistemului de impozitare a proprietăților prevăzut de Codul fiscal;
- măsurile propuse generează dificultăți în aplicare în sensul că autoritățile locale, la momentul acordării scutirilor, nu au posibilitatea verificării îndeplinirii condițiilor prevăzute de inițiativa legislativă.

**Consiliul Economic și Social** a avizat favorabil proiectul actului normativ.

La dezbateră propunerii legislative a participat, în conformitate cu prevederile art.63 din Regulamentul Senatului, republicat, Eleodor Mandreș – secretar de stat la Ministerul Finantelor Publice, care a susținut respingerea inițiativei legislative.

Membrii Comisiei au analizat propunerea legislativă, avizele și *Punctul de vedere* al Guvernului, iar în urma votului exprimat, aceasta a înregistrat 3 voturi „pentru” și 6 voturi „împotriva”.

În consecință, Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital a hotărât să adopte **raport de respingere a propunerii legislative**, pe care îl supun spre dezbateră și adoptare, Plenului Senatului.

Amendamentele respinse sunt cuprinse în anexa la prezentul raport.

În raport cu obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor **ordinare** și urmează a fi supusă votului în conformitate cu prevederile art.76 alin.(2) din Constituția României.

Potrivit prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României și ale art.92 din Regulamentul Senatului, republicat, **Senatul este prima Cameră sesizată.**

*Președinte,*  
*Senator Violet Arcaș*



*Secretar,*  
*Senator Ștefan Mihu*



Anexa la raportul nr. XXII/ 403 / 26.06.2018

Amendamente respinse  
la  
Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.227/2015 privind  
Codul Fiscal cu modificările și completările ulterioare

**L366/2018**

Nr. crt.	Text propunere legislativă	Amendamente	Motivație
1.	3. La art.291 se adaugă un nou alineat, (4), după cum urmează:  (4) Cota de 0% se aplică asupra bazei de impozitare pentru cărți.	<b>Punctul 3 se elimină.</b>  <b>Autor: senator Nicoleta Ramona Dinu</b>	În urma votului exprimat, amendamentul a întrunit unanimitatea voturilor senatorilor prezenți, având în vedere că statele membre nu au posibilitatea de a opta pentru introducerea altor scutiri de tva decât cele prevăzute de Directivă. Amendamentul a fost respins odată cu respingerea propunerii legislative.